

Jüngste Entwicklungen im italienischen Föderalisierungsprozess

Francesco Palermo
Universität Verona und Eurac Bozen

1. Italien auf dem Weg zum (asymmetrischen) Bundesstaat: historische Entwicklung und aktueller Stand
2. Finanzföderalismus
3. Parteiensystem und Verwaltung
4. Die Rolle des Verfassungsgerichtshofes: Beispiele
 - Symbole
 - Regierungsform in den Regionen
 - Kompetenzverteilung
5. Bewertung: Asymmetrie und Rolle der Judikatur als Bausteine des italienischen „Föderalismus“

Italiens asymmetrischer Regionalismus

5 autonome Regionen
(inkl. 2 autonome Provinzen)

+ 15 Regionen (Normalstatut)

Autonomie der Regionen:

- Statut
- Gesetzgebungskompetenzen
- Verwaltungsbefugnisse
- Finanzautonomie

Art. 5 itVerf

- "Eine und unteilbare" Republik
- Autonomie und Dezentralisierung

Art. 3 itVerf Gleichheitssatz

Art. 6 itVerf Minderheitenschutz

II. Teil, V. Titel Beziehungen Staat-Regionen



Die "Jahreszeiten" des it. Regionalismus

- '50-'60 Ursprüngliche Verfassungsordnung
die Sonderautonomien
- '70 Einrichtung der Regionen mit Normalstatut
Der differenzierte Regionalstaat
- '80 Emanzipation der regionalen Ebene
Konflikt und Kooperation
- '90 Reformversuche
Krise und Neuorientierung
- 2001 Zukunftsperspektive Bundesstaat
Verfassungsreform, Umsetzung und „Devoluti
Referendum 2006 – Keine Verfassungsreform...
- 2009 „Finanzföderalismus“ (G. 42/2009)



Föderalisierung Italiens: Stationen

- 1990 Verwaltungsreform: Gesetze 142 und 241/1990
- 1993 Direktwahl Bürgermeister und Mehrheitswahlsystem
Mehrere Reformkommissionen (Parlament und Regierung)
- 1995 Wahlrechtsreform Regionen („Gouverneure“)
- 1997 „Bassanini“-Gesetze („Verwaltungsföderalismus“)
einfachgesetzliche Verwaltungsreform und Dezentralisierung
- 1997 Zweikammerkommission („Bicamerale“); Abbruch (1998)
- 1999 Verfassungsgesetz (Nr. 1): Regionen mit Normalstatut

2001 Verfassungsgesetz (Nr. 2): autonome Regionen

2001 Verfassungsgesetz (Nr. 3): V. Titel itVerf (Referendum)

2006 Reform und Volksabstimmung – Keine weitere R.

2009 Finanzföderalismus (Durchführung Art. 119 itVerf)

Bundesstaat Italien? Verfassungsgesetz Nr. 3/2001

Nirgendwo ausdrücklich „Bundesstaat“ (II Teil, V. Titel)



- 114 Gleichordnung der Bestandteile der „Republik“
- 116 „Trentino-Alto Adige/ *Südtirol*“, „Valle d'Aosta/ *Vallée d'Aoste*“
- 116 Öffnungsklausel zu weiterer Differenzierung der Regionen (Abs. 3)
- 117 (Residuale) Gesetzgebungskompetenz der Regionen und neue regionale Kompetenzen (Unterricht, Umwelt)
- 118 Subsidiarität (vertikal und horizontal) und „Exekutivregionalismus“
- 119 Finanzföderalismus: teilweise Finanzhoheit substaatl. Ebenen
- 121 Vertretungsorgan der Lokalautonomien (in den Regionen)
- 127 Abschaffung staatlicher Kontrollbefugnisse und Gleichstellung staatlicher und regionaler Gesetze (Anfechtung)

Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen (Art. 117)

Ausschließliche Gesetzgebung des Staates (117,II)

- Verfassungsgesetze
- Privatrecht
- Strafrecht
- Gerichtsverfassung und Verfahrensrecht
- Grund- und Sozialrechte (insb. Buchst. m)
- Prinzipien zum Wahlrecht und zu den Aufgaben der Gemeinden
-



Konkurrierende Gesetzgebung (117,III)

- Wie ehem. Art. 75 GG (Rahmengesetzgebung) u. Art. 12 B-VG

Residualgesetzgebung (117,IV)

- Wenn nicht anders bestimmt, Regionen zuständig



Der „Finanzföderalismus“

- Art. 119 itVerf: neuer Inhalt 2001
- „Privilegien“ der Sonderregionen?
- Die (gescheiterte) Migration der Gemeinden (2006-2008)
- G. 42/2009: echter Föderalismus oder verpasste Chance?
 - Die sog. „Standardkosten“
 - Durchführung und Rolle der Sonderregionen

Notwendigkeit der Reform:

- 14 Regionen mehr Ausgaben als Einnahmen
- Regionen: 43% aller Ausgaben, Defizit: 45 Milliarden Euro

Einnahmen der Regionen (2004, Mio. €)

Quelle ISSIRFA, Osservatorio finanziario regionale, 2005

Regions & Autonomous Provinces	Tot. Revenues	Tot. Pro capita Revenues (euro)
Piemonte	8846	2043
Valle d'Aosta	1436	11691
Lombardia	19279	2052
P. A. Bolzano	4373	9165
P. A. Trento	3520	7075
Veneto	10008	2129
Friuli Venezia Giulia	4308	3576
Liguria	4843	3042
Emilia Romagna	9147	2203
Toscana	6959	1934
Umbria	2056	2393
Marche	3230	2127
Lazio	13621	2585
Abruzzo	2415	1859
Molise	801	2487
Campania	12094	2089
Puglia	7774	1911
Basilicata	2315	3881
Calabria	4598	2288
Sicilia	15723	3136
Sardegna	7948	4817
Italy	145294	2485

Asymmetrie in der Praxis: Parteiensystem und Verwaltung

Parteien

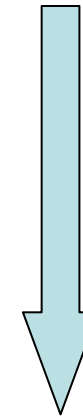
- Die (wenigen) Regionalparteien
- Wechselnde Stellung der nationalen Parteien zum Föderalismus

Verwaltung

- 66,9% Staatsbeamten, 33% Regionen/Gemeinden
- Staat: vor allem Schule
- Regional unterschiedlich: ST < 10%
- Unterschiedliche Verträge?

Die Rolle der Verfassungsrechtsprechung

- Nach 2001 Reform: Staat-Regionen Streit verzehnfacht
- **Symbole**
 - 106/2002 (Landesparlamente)
 - 365/2007 (Regionale Souveränität)
 - 159/2009 (Friaulische Sprache)
- **Regierungsform der Regionen**
 - 2/2004 (Wahl des Regionalpräsidenten)
- **Kompetenzverteilung**
 - 282/2002 (neue Kompetenzverteilung)
 - 303/2003 (Subsidiarität)
 - 378-379/04 (Regionale Grundrechte)



„verfassungsgerichtlicher“
Föderalismus?